

Av. Behlül Ablak

İstanbul Dişhekimleri Odası Hukuk  
Danışmanı  
behlul.ablak@mynet.com

# Muayenehanelerin ruhsatlandırılması

**Dişhekimi muayenehanelerinin belediyeden ruhsat alması, iş yeri açma ruhsatı ve izin harcı ödemesi konusunda çıkan yönetmelik nedeniyle karmaşa yaşanıyor. Uzun zamandır çözülemeyen bu problemi değerlendiren İDO Hukuk Danışmanı Av. Behlül Ablak TDB'nin verdiği hukuk mücadelesini anlattı.**

**U**zun süredir çözülememiş bir problem olan “Dışhekim muayenehanelerinin belediyeden ruhsat alması, iş yeri açma ruhsatı ve izin harcı ödenmesi” konusu son günlerde yeniden alevlendi. Belediye Gelirleri Kanunu’na göre “Belediye sınırları veya mücavir alanlar içinde bir iş yeri açmak İş Yeri Açma İzni Harcına tabidir.” (Madde 10)

1981 yılından beri yürürlükte olan bu kanun hükmüne rağmen, çalışmak için belediyeden ruhsat almak zorunda olmayan muayenehane, yazıhane, noter vb. işyerleri belediyeyle ilişkilendirilmeden kendi mevzuatları çerçevesinde faaliyetlerini yürütmekteydi.

Ancak, 10.08.2005 tarihli Resmi Gazete’de yayınlanarak yürürlüğe giren “İş Yeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelik”ten sonra belediyeler, belediyeden ruhsat alma mecburiyeti olmayan iş yerlerinden de İş Yeri Açma İzin Harcı istemeye başladılar. Bunun üzerine, serbest meslek kuruluşları idare mahkemelerinde ve Danıştay’da davalar açarak işlemin yürütmesinin durdurulmasına dair karar aldılar.

### Hükümet yönetmeliği değiştirdi

Bu davaların belediyelerin aleyhine sonuçlanacağını anlayan hükümet 2007 yılında İş-yeri Açma ve Ruhsatlarına



**Yüksek harç talebiyle karşılaşan ve yönetmeliğin geçici 1. maddesi kapsamında olduğunu düşünen dişhekimlerinin İstanbul Dişhekimleri Odası ile iletişim içinde olmalarında yarar vardır.**

İlişkin Yönetmeliğin 6. maddesini değiştirdi. Bu maddenin yeni hali şöyledir: “Değişik birinci fıkra: 19/3/2007 – 2007/11882 K.) Yetkili idarelerden usulüne uygun olarak iş yeri açma ve çalışma ruhsatı alınmadan iş yeri açılmaz ve çalıştırılmaz. İş yerlerine, bu yönetmelikte belirtilen yetkili idareler dışında diğer kamu kurum ve kuruluşları ile ilgili meslek kuruluşları tarafından özel mevzuatına göre verilen izinler ile tescil ve benzeri işlemler bu yönetmelik hükümlerine göre ruhsat alma mükellefiyetini ortadan kaldırmaz. İş yeri açma ve çalışma ruhsatı alınmadan açılan iş yerleri yetkili idareler tarafından kapatılır.”

Yapılan bu değişiklikle İl Sağlık Müdürlüğü’nce ruhsatlandırılan muayenehanelerin ayrıca belediyeden ruhsat alması zorunluluğu doğdu. Bunun üzerine Türk Dişhekimleri Birliği değişikliğin iptali için “belediyelerin sağlık kuruluşlarını ruhsatlandırmaya yetkisi bulunmadığı, düzenlemenin sağlık hizmeti gereklerine aykırı olduğu” gerekçesiyle Danıştay’da dava açtı. Ancak bu dava, yönetmelikte yapılan değişikliğin kanuna uygun olduğu gerekçesiyle reddedildi.

### Yeniden ruhsatlandırılmaz

Ancak, 10.08.2005 tarih ve 25902 sayılı Resmi Gazete’de yayınlanarak yürürlüğe giren İş Yeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin geçici 1. maddesinde,

“Bu yönetmelik yürürlüğe girmeden önce mevzuatına uygun olarak ruhsatlandırılmış bulunan iş yerleri

yeniden ruhsatlandırılmaz” hükmü yer almaktadır. Biz, 10.08.2005 tarihinden önce, İl Sağlık Müdürlüğü’nden uygunluk belgesi almış özel sağlık kuruluşlarının ayrıca belediyeden ruhsat alma yükümlüğü bulunmadığı kanısındayız. Hatta yönetmelikte 19.03.2007 tarihinde yapılan değişiklikle muayenehaneler belediye ruhsatı kapsamına alınmış olduğundan bu tarihten önce belediyeler dışında başka bir makam tarafından ruhsatlandırılan işyerlerinin yeniden ruhsat almalarına gerek olmadığını düşünüyoruz. Bu durumda olanların, belediyenin yeniden ruhsatlandırma işlemine karşı yürütmenin durdurulması ve işlemin iptali için idare mahkemesinde dava açmalarında yarar görüyoruz.

### Harç neye göre, ne kadar olmalı?

Dişhekimlerinin yakınmalarına neden olan bir diğer konu da “İş Yeri Açma Ruhsatı Harcı veya İş Yeri Açma İzin harcı”nın neye göre ve hangi miktarlarda alınacağıdır. Belediye Gelirleri Kanunu ve bu kanunda yer alan “Çeşitli Harçlarla İlgili Hükümlerin Uygulanmasına İlişkin Yönetmelik” çerçevesinde belirlenen alt ve üst sınırlar çerçevesinde kalmak kaydıyla iş yeri açma ruhsat veya izin harcı belediye meclisince belirlenir. Çeşitli belediyelerin farklı uygulamaları ve bazı dişhekimlerinden astronomik rakamlar istendiğine dair yakınmalar üzerine İstanbul Dişhekimleri Odası bütün belediyelere yazı göndererek bu hususta uygulanan tarifenin odaya bildirilmesini istemiştir. Belediyelerden cevaplar gelmeye başlamış olup, bu cevaplar odanın Hukuk ve Mali Müşavirlik servisi tarafından değerlendirilmektedir.

Yasa ve yönetmelikle belirlenen sınırları aşarak belediye meclislerinde daha yüksek harç kararı alan belediyeler tespit edildiği takdirde aleyhlerinde yasal girişimler başlatılacaktır. Yüksek harç talebiyle karşılaşan ve yönetmeliğin geçici 1. maddesi kapsamında olduğunu düşünen dişhekimlerinin başvurulacak hukuki yollarla ilgili olarak İstanbul Dişhekimleri Odası ile iletişim içinde olmalarında yarar vardır. ■

